



الجماعات الترابية، خدمات و تنمية تشاركية
COLLECTIVITÉS TERRITORIALES, PRESTATIONS ET DÉVELOPPEMENT PARTICIPATIF

ميزانية المواطن لجماعة

بنسليمان

الديونة المالية



ميزانية المواطن: أداة لتعزيز الشفافية و المشاركة المواطنة

تقديم

- 1- ما هي ميزانية المواطن؟
- 2- هيكلية ميزانية الجماعة
- 3- المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية
- 4- الفرضيات التي اعتمدها لإعداد ميزانية 2020
- 5- مداخيل ونفقات ميزانية سنة 2020
- 6- بعض الأرقام التفصيلية حول ميزانية التسيير برسم 2020
- 7- ما هي أولويات ميزانية 2020
- 8- بعض الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التجهيز برسم 2020
- 9- مفاهيم وملحقات
- 10- مفاهيم أساسية
- 11- النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية
- 12- تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

تقديم

في إطار تعزيز آليات التواصل مع المواطنين، و
للحق في الوصول إلى المعلومة ومبدأ الشفافية،
وضعت جماعة بنسليمان وثيقة تسمى ميزانية
المواطن للسنة المالية 2020 ، هذه الوثيقة قابلة
للتطوير في إطار دينامية التحسين المستمر.

ما هي ميزانية المواطن

نظرا لكون ميزانية الجماعة مكتوبة بلغة تقنية صرفة، يصعب فهمها من قبل الجميع، فإن مجلس الجماعة ارتأى وضع وثيقة مبسطة وسهلة الفهم من قبل الجميع. الهدف من ميزانية المواطن هو تمكين المواطنين من استيعاب الطريقة التي يتم بها تحديد النفقات، خاصة تلك المرتبطة بتمويل الخدمات العمومية المحلية، وكذلك طريقة تحديد الموارد المتأتية من مصادر مختلفة، هذه الوثيقة تحتوي على مجموعة من المعطيات والأرقام تخص المداخل التي تتوقع الجماعة أن تحصل عليها خلال سنة مالية كاملة، وكذا النفقات التي ستحملها لتقديم الخدمات للمواطنين، مما يساعد على فهم، وبشكل أفضل الخيارات والعراقيل التي تواجهها الجماعة هذه الوثيقة هي التي تسمى "ميزانية المواطن"

هذه المقاربة، من شأنها تسهيل مشاركة المواطن في مسار إعداد ميزانية جماعته، أو ما يصطلح عليه بـ "الميزانية التشاركية"

المبادئ العامة الموجهة للميزانية

1- مبدأ وحدة الميزانية : يستوجب هذا المبدأ تقديم الميزانية في وثيقة واحدة

2- مبدأ السنوية : يقضي هذا المبدأ بوضع ميزانية لكل سنة مدنية من (1 يناير إلى 31

دجنبر)

3- مبدأ الشمولية : ويقصد به عدم إمكانية تخصيص مورد معين لنفقة معينة.

4- مبدأ توازن الميزانية : بمعنى أن النفقات التي ستحملها الجماعة لمدة 12 شهراً،

يجب ألا تتجاوز مجموع المداخل (الأموال المتوقعة خلال نفس السنة بمعنى أن

تكون النفقات مساوية للمداخل)

5- مبدأ تخصيص النفقات: يقضي هذا المبدأ أن تراخيص النفقات مفصلة وبأن أية نفقة

لها اعتمادات مخصصة في شكل أبواب، فصول، برامج و مشاريع.

6- مبدأ عدم المقاصة : لا يمكن رصد مداخل خاصة لنفقات معينة داخل نفس أجزاء

الميزانية.

يخضع إعداد الميزانية لمجموعة من المبادئ ، و هي بمثابة قواعد تطبق على جميع

ميزانيات الجماعات.

هيكلة الميزانية

تشتمل هيكلة الميزانية على جزئين:

الجزء الأول : تدرج فيه عمليات التشغيل فيما يخص المداخل و المصاريف، يشمل هذا الجزء جميع العمليات المتعلقة بالتسيير والإدارة اليومية مثال: نفقات الموظفين ، مرآب السيارات ، الفائدة على القروض ، صيانة المباني الإدارية الخ

الجزء الثاني : يتعلق بعمليات التجهيز ويشمل جميع الموارد المرصد للتجهيز والاستعمال الذي خصصت لأجله مثال: عمليات الاقتناءات ، الربط بمياه الشرب وأشغال الإنارة العمومية ، و سداد أصل القروض ، إلخ.. تتكون موارد هذا الجزء بشكل خاص من فائض الجزء الأول) إذا ظهر فائض تقديري(، و من إمدادات الدولة ويجب أن تكون الميزانية متوازنة في جزئها إذا ظهر فائض تقديري في الجزء الأول وجب رصده بالجزء الثاني

المراحل الأساسية لإعداد واعتماد الميزانية

- 1- الأمر بالصرف يقوم بإعداد مشروع الميزانية
- 2- لجنة الميزانية و الشؤون المالية : دراسة مشروع الميزانية
- 3- مجلس الجماعة : التصويت على الميزانية
- 4- عامل العمالة أو الإقليم : التأشير على الميزانية
- 5- ميزانية قابلة للتنفيذ ، الأمر بالصرف الذي هو رئيس الجماعة

الفرضيات التي اعتمد عليها لإعداد ميزانية 2020

توقعات الميزانية للسنة المالية 2020 كانت على الشكل التالي:

المؤشر	نسبة النمو المتوقعة مقارنة مع 2019
مداخيل التسيير	- 10.56 %
مداخيل التجهيز	+ 7.06 %
مصاريف التسيير	- 11 %
مصاريف التجهيز	- 35 %
عجز الميزانية	
فائض الميزانية	

تعتمد الجماعة في إعداد ميزانيتها على مجموعة من الفرضيات تتعلق خصوصا ب:

الظرفية الاقتصادية التي تختلف من سنة إلى أخرى والذي يمكن أن يؤثر بالتالي على الضرائب و الرسوم إما بالنقصان أو بالزيادة.

التوجيهات الواردة في الدورية الإطار، التي ترسلها وزارة الداخلية سنويًا إلى الجماعات بداية شهر شتنبر.

مداخل ونفقات ميزانية سنة 2020

الجزء الاول : التسيير

1- مداخل التسيير:

تقدر مداخل الميزانية لسنة 2020 ب 57.251.700.00 درهم مقابل 64.011.859.49 سنة 2019

بيانات تفصيلية حول ميزانية التسيير الخاصة بالسنة المالية 2020

المقبولة عن 2020	نوع المداخل
	الميزانية الرئيسية
	التسيير
22.246.000.00	تحويلات الدولة
20.246.000.00	حصة من منتج الضريبة على القيمة المضافة
2.000.000.00	حصة الجماعة من منتج الضريبة عن ق.م
15.000.000.00	الضرائب التي تدبرها الدولة لفائدة الجماعة
1.500.000.00	رسم السكن
9.500.000.00	الرسم على الخدمات الجماعية
4.000.000.00	الرسم المهني
12.251.100.00	الضرائب و الرسوم المحلية التي تدبرها الجماعة
9.700.000.00	الضريبة على عمليات تجزئة الأراضي
2.200.000.00	الضريبة على عمليات البناء
1000.00	الرسم المفروض على البروزات
100.00	الرسم المفروض على المؤسسات السياحية
200.000.00	الضريبة على محل بيع المشروبات
150.000.00	الرسم على النقل العمومي
3.621.000.00	مداخل الملاك
572.000.00	منتج كراء المحلات التجارية و المهنية

600.000.00	الرسم المفروض على شغل الأملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض تجارية او صناعية او مهنية
700.000.00	الرسم المفروض على شغل الامتلاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض ترتبط بممارسة أعمال تجارية أو صناعية أو مهنية
529.000.00	منتوج بيع اثاث و ادوات استغني عنها
220.000.00	الرسم المفروض على شغل الاملاك الجماعية العامة مؤقتا لأغراض البناء
1.000.000.00	مداخل لفائدة الجماعات الترابية(حصاة الجماعة من كراء سوق اربعاء بنسليمان)
4.133.600.00	مداخل اخرى
57.251.700.00	المجموع

الأرقام التفصيلية حول مصاريف ميزانية التسيير برسم سنة 20230

نوع المصاريف	المقبولة عن سنة 2020
الميزانية الرئيسية	
التسيير	57.251.700,00
الإدارة العامة	23.736.959,80
انشطة المجلس	427.800,00
الانشطة المتعلقة بتسيير الموظفين	19.839.948,40
الانشطة المتعلقة بوسائل التسيير الأخرى	2.659.270,00
فوائد القروض	809.941,40
مجال الشؤون الاجتماعية	3.810.000,00
المساعدة الاجتماعية	240.000,00
الهبات و المعونات	1.100.000,00
العلاجات الأساسية و المحافظة على الصحة	470.000,00
مساعدات للرياضة	2.000.000,00
مجال الشؤون التقنية	8.239.959,04
التعمير الإسكان المحافظة على البيئة	40.000,00
الصيانة و المحافظة على الممتلكات	2.899.959,04
الإنارة العمومية المستحقات	4.000.000,00
و المحافظة الإنارة العمومية الصيانة	300.000,00
نقط الماء المستحقات	1.000.000,00
مجال الدعم	18.649.531,00
مصاريف تنفيذ الأحكام القضائية	140.000,00
مصاريف مختلفة و عمليات بأمر	15.000,00
دفعات لفائدة الشركات الخاصة نظير الخدمات التي تسديها للجماعة (التدبير المفوض لقطاع النضافة)	16.000.000,00
(دفعات لفائدة مجموعة الجماعات التضامن من أجل البيئة) (تدبير النفايات الصلبة)	2.000.000,00
RAMED دفعات لصندوق	494.531,00
مجال اندماج النتائج	2.815.250,16
دفعات الفائض للجزء الثاني للميزانية	2.815.250,16

الجزء الثاني:

مداخل التجهيز:

بيان الأبواب	المقترحة عن 2020	المقبولة عن 2020
مجال الشؤون الاجتماعية	0	0
مجال الشؤون التقنية	0	0
مجال الشؤون الاقتصادية	0	0
فائض الجزء الأول من الميزانية	2.815.250.16	2.815.250.16
المجموع	2.815.250.16	2.815.250.16

مصاريف ميزانية التجهيز عن سنة 2020

المشاريع	الاعتمادات المتاحة بالدرهم
بناء مرآب و محجز بلدي	1000.000.00
أشغال بناء محطة طرقية	600.000.00
شراء عتاد معلوماتي	179.244.22
شراء و تحيين برامج معلوماتية	104.400.00
عتاد التشوير الكهربائي	214.184.00
إصلاحات كبرى للآليات	141.096.69
بناء مركب حرفي	8.500.000.00
اقتناء عتاد تقني للمكتب الصحي البلدي	100.000.00
شراء عتاد سمعي بصري	25.000.00
شراء عتاد تقني للحد من جائحة كورونا	100.000.00
بناء سور للمقبرة	341.289.30
دراسات عامة	301.022.00
دراسات تقنية	862.384.00
أشغال تهيئة الطرق	462.559.72
أشغال التشوير	93.474.63
أشغال تزييح و تدصيص بعض أحياء المدينة	360.000.30
بناء سقابات بالمجال القروي	190.000.00
بناء محول كهربائي	500.000.00
أشغال تقوية شبكة الكهرباء	4.158.543.00
أشغال تقوية شبكة التطهير	130.538.67
بناء مجزرة جماعية	7.500.000.00
أشغال تهيئة سوق كريم	202.404.40
تحويل حصة الجماعة الخاصة بقاطني دور الصفيح	1000.000.00
باقي المصاريف	4.020.675.06
المجموع	31.086.815.69

المملكة المغربية

وزارة الداخلية

اقليم بنسليمان

جماعة بنسليمان

البيان المجمع لمشروع الميزانية للسنة المالية 2020 تبعا للمرسوم رقم 2,17,293 بتاريخ 9 يوليو 2017

بيان	المداخيل	المصاريف
1-الميزانية		
الجزء الاول		
مجموع الموارد	55333909,02	
الضرائب و الرسوم المحلية	30126200.00	
حصيلة الضرائب و الرسوم المخصصة من طرف الدولة	20246000.00	
مدخول الخدمات	500000.00	
مدخول الاملاك	2855900.00	
امدادات و مساعدات و مساهمات		
مداخيل مختلفة	1605809.02	
مجموع النفقات		60911254.00
نفقات المنتخبين		457800.00
نفقات الموظفين		21695600.00
نفقات تسديد الديون		809941.40
النفقات المتعلقة بالالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات و العقود المبرمة		29118381.60
الاعانات و الماهمات المقدمة		200000.00

		للجمعيات
3970000.00		نفقات مختلفة
4659531.00		الجزء الثاني
	0	مجموع الموارد
		فوائض مالية
		حصيلة الضرائب و الرسوم المخصصة من طرف الدولة
		مداخل ضريبية اخرى
		مداخل مقابل خدمات
		حصيلة الاقتراضات
		امدادات مختلفة
		مداخل مختلفة
2815250.16		مجموع النفقات
		نفقات الاشغال
2815251.16		استهلاك اصل الدين
		الامدادات الممنوحة
		حصص المساهمات
		نفقات مختلفة
63726504.06	55333909.02	مجموع الميزانية
		2- الحسابات الخصوصية
		1- حسابات مرصودة لأمور خصوصية
		حساب L'ILDH
6500000.00	6500000.00	1- حسابات النفقات من المخصصات
5000000.00	5000000.00	حساب،(مستحقات الانارة العمومية)
1500000.00	1500000.00	حساب (مستحقات الماء)

6500000.00	6500000.00	مجموع الحسابات الخصوصية
		المجموع العام
	الاعتمادات المقترحة برسم السنة	الموازنة
	61833909.02	لمداخيل
70226504.16		المصاريف
	8392595.14	العجز

رئيس جماعة بنسليمان

مفاهيم اساسية :

ميزانية ملحقة: تدرج فيها العمليات المالية لبعض المصالح التي يهدف نشاطها إلى إنتاج سلع أو خدمات مقابل أجر، مثال: (نادي في ملكية الجماعة أو وكالة النقل العمومي).

حساب خصوصي:

حساب يهدف الى تبيان العمليات التي لا يمكن إدراجها بطريقة ملائمة في الميزانية، نظرا لطابعها الخاص أو لوجود علاقة متبادلة بين المدخول و النفقة و ضمان استمرار هذه العمليات من سنة الى أخرى.

عجز الميزانية :

عندما لا تكون مداخيل (أموال) الجماعة كافية لتغطية جميع النفقات، نتحدث عن عجز الميزانية في هذه الحالة، تكون الجماعة ملزمة بتخفيض نفقاتها أو طلب مخصص إضافي من وزارة الداخلية

برنامج عمل الجماعة:

مجموع البرامج والأعمال التنموية المقرر إنجازها أو المساهمة فيها بتراب الجماعة خلال مدة 6 سنوات و يتضمن تشخيصا لحاجيات الجماعة و تحديدا لأولوياتها و تقييما لمواردها و نفقاتها التقديرية.

النفقات الاجبارية:

تعتبر نفقات إجبارية بالنسبة للجماعة، المصاريف التالية:

- أجور الموظفين و التعويضات الممنوحة لهم و كذا أقساط التأمين.
- مساهمة الجماعة في هيئات الاحتياط وصناديق التقاعد و نفقات التعاضديات.
- المصاريف المتعلقة باستهلاك الماء والكهرباء و المواصلات.
- الديون المستحقة.
- مساهمة الجماعة في مؤسسة التعاون بين الجماعات.

•الالتزامات المالية الناتجة عن الاتفاقيات.

•النفقات المتعلقة بتنفيذ القرارات والأحكام القضائية.

•المخصص الإجمالي لتسيير المقاطعات (بالنسبة للمدن ذات نظام المقاطعات).

الأمْر بالصرف:

رئيس مجلس الجماعة ، الذي يأمر بصرف نفقاتها و استخلاص مداخيلها.

الخازن الجماعي:

المحاسب العمومي للجماعة ، تابع لمصالح الخزينة العامة للمملكة ، و هو الذي يتولى:

•تنفيذ عمليات المداخيل أو النفقات.

•تنفيذ عمليات المداخيل.

•تنفيذ عمليات المصاريف.

•إدارة الموظفين و الممتلكات.

•مسك السجلات المحاسبية و إدارة الخزينة.

•المساعدة القانونية و الاستشارات.

ملحقات

النصوص المؤطرة لعملية إعداد الميزانية

القوانين:

- القانون التنظيمي رقم **14-113** المتعلق بالجماعات.
- القانون رقم **06-47** المتعلق بجبايات الجماعات المحلية.
- القانون رقم **07-39** لسن أحكام انتقالية المتعلقة ببعض الرسوم و الحقوق و المساهمات و الأتاوى المستحقة لفائدة الجماعات الترابية

المراسيم:

- مرسوم رقم **2-16-307** بتاريخ **29 يونيو 2016** بتحديد البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات؛
- مرسوم رقم **2-6-316** بتاريخ **29 يونيو 2016** بتحديد قائمة الوثائق الواجب إرفاقها بميزانية الجماعة المعروضة على لجنة الميزانية و الشؤون المالية و البرمجة.
- مرسوم رقم **2-16-319** بتاريخ **29 يونيو 2016** المتعلق بكيفية تحضير القوائم المالية و المحاسبية المرفقة بميزانية الجماعة.
- مرسوم رقم **2-17-293** بتاريخ **2 يونيو 2017** بتحديد كيفية إدراج توازنات الميزانية و الميزانيات الملحقة و الحسابات الخصوصية في بيان مجمع.
- مرسوم رقم **2-17-290** بتاريخ **9 يونيو 2017** بتحديد طبيعة و كيفية إعداد و نشر المعلومات و المعطيات المضمنة في القوائم المحاسبية و المالية المنصوص عليها في المادة **275** من القانون التنظيمي **14-113** المتعلق بالجماعات.
- مرسوم رقم **2-17-253** بتاريخ **3 يونيو 2017** المتعلق بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.

القرارات:

- قرار مشترك لوزير الداخلية و وزير الاقتصاد و المالية رقم **18-1365** الصادر في **13 شعبان 1439 (30 أبريل 2018)** بتحديد تبويب ميزانية الجماعة.
- قرار لوزير الداخلية رقم **18-671** الصادر في **81 جمادى الثانية 7) 1439 مارس 2018**.

المتعلق بتحديد نموذج بيان البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية
الجماعة

الدورية الوزارية:

- دورية السيد وزير الداخلية عدد **17684** بتاريخ **21** شتنبر **2020** حول إعداد و تنفيذ ميزانيات الجماعات الترابية.

تفاصيل أهم مراحل مسلسل تحضير واعتماد ميزانية الجماعة

1- كيف يتم تحضير الميزانية

ينطلق تحضير الميزانية من برنامج عمل الجماعة، الذي يصف لمدة ست سنوات المشاريع والأعمال التنموية المزمع تنفيذها بتراب الجماعة. يستخدم برنامج العمل والبرمجة الممتدة على ثلاث سنوات لوضع إطار الميزانية السنوية، الذي هو جدول يضع وجهاً لوجه موارد الجماعة والنفقات التي تخطط للقيام بها في العام التالي.

على أساس إطار الميزانية ودورية السيد وزير الداخلية، المتعلقة بإعداد الميزانية والتي يتم إرسالها سنوياً إلى جميع رؤساء الجماعات، يقوم الرئيس بإعداد مشروع الميزانية.

2- دراسة الميزانية :

بعد الإنهاء من تحضير مشروع الميزانية، يعرض المشروع مرفقاً بالوثائق الضرورية لدراسته على لجنة الميزانية والشؤون المالية و البرمجة داخل أجل عشرة (10) أيام على الأقل قبل تاريخ افتتاح دورة أكتوبر المتعلقة بالمناقشة و التصويت على مشروع الميزانية من قبل المجلس.

3- عملية التصويت على الميزانية :

يفتح رئيس الجماعة الدورة العادية ثم يعطي الكلمة لرئيس لجنة المالية والميزانية والبرمجة، الذي يقدم عرضاً حول مشروع الميزانية، يعطي فيه خلفيات إعداد المشروع ويحدد المراحل التي قطعها تحضيره، ويفسر أسباب الزيادة أو النقصان بالمقارنة مع السنة السابقة سواء تعلق الأمر بالمداخل أو النفقات، لأنه يكون قد شارك في إعداد الميزانية وتحضيرها منذ بدايتها إلى نهايتها.

بإمكان مجلس الجماعة أن يناقش مشروع الميزانية ويقدم اقتراحات جديدة لينتقل بعد ذلك لمرحلة التصويت.

تتم عملية التصويت على المداخل قبل التصويت على النفقات.

يتم التصويت على تقديرات المداخل بشكل إجمالي، أما النفقات فيتم التصويت بشأنها عن كل فصل على حدى. بعد اعتماد الميزانية من قبل المجلس في أجل أقصاه 15 نونبر، يوجه الأمر بالصرف الميزانية المعتمدة ، مرفقة بمحاضر مداوات المجلس إلى عامل العمالة أو الإقليم.

4- التأشير على الميزانية:

تعرض الميزانية على تأشيرة عامل العمالة أو الإقليم في تاريخ أقصاه 20 نونبر، حيث يتم مراقبة ما يلي:

- احترام أحكام القانون التنظيمي رقم 14-113 والقوانين والأنظمة الجاري بها العمل.
- توازن الميزانية على أساس صدقية تقديرات المداخل و النفقات؛

• تسجيل النفقات الإلجبارية.

وتصبح الميزانية قابلة للتنفيذ بعد التأشير عليها، حيث يتولى الأمر بالصرف اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذها.

5- أشهر الميزانية :

في إطار تكريس الشفافية ومبادئ الحكامة، يجب على الرئيس إيداع الميزانية بمقر الجماعة خلال 15 يوما الموالية للتأشير عليها مع وضعها رهن إشارة العموم بأي وسيلة من وسائل الإشهار. كما يجب تبليغها فورا إلى خازن الجماعة